

Başbakanlıktan:

Konu : Saydamlığın Artırılması ve Yolsuzlukla Mücadelenin Güçlendirilmesi

GENELGE

2016/10

12/1/2002 tarihli ve 2002/3 sayılı Bakanlar Kurulu Prensip Kararı çerçevesinde; Ülkemizde saydamlığın artırılması ve yolsuzlukla mücadelenin güçlendirilmesine yönelik genel prensipleri belirlemek üzere “Türkiye’de Saydamlığın Artırılması ve Kamuda Etkin Yönetimin Geliştirilmesi Komisyonu” kurulmuş, 2009/19 sayılı Genelge ile söz konusu komisyonun adı “Türkiye’de Saydamlığın Artırılması ve Yolsuzlukla Mücadelenin Güçlendirilmesi Komisyonu” olarak değiştirilmiştir. Bu çerçevede hazırlanan “Saydamlığın Artırılması ve Yolsuzlukla Mücadelenin Güçlendirilmesi Stratejisi (2010-2014)” Bakanlar Kurulunun 1/2/2010 tarihli kararı ile kabul edilerek yürürlüğe girmiştir. “Saydamlığın Artırılması ve Yolsuzlukla Mücadelenin Güçlendirilmesi Eylem Planı” çerçevesinde yapılan tespit, öneri ve çalışmalar Komisyonun 14/1/2014 tarihli ve 2014/1 sayılı kararı ile değerlendirilerek kanun değişikliği önerilerinin Bakanlar Kuruluna sunulması ve ikincil mevzuat değişikliği önerilerinin hayata geçirilmesi için gerekli çalışmaların sorumlu kurum ve kuruluşlarca yürütülmesi kararı alınarak söz konusu Strateji kapsamındaki çalışmalar neticelendirilmiştir.

Bununla birlikte, saydamlığın artırılması ve yolsuzlukla mücadelede kararlılığın bir göstergesi olarak söz konusu strateji ve eylem planında yer alan diğer tedbirleri de kapsayacak şekilde 2016-2019 yılları için yeni bir eylem planı hazırlanmasına karar verilmiştir.

Bu kapsamda hazırlanan eylem planlarını onaylamak, gerektiğinde kamuoyu ile paylaşmak ve uygulanmasını gerçekleştirmek ile eylem planında belirtilen amaçlara ulaşılmasında etkinliği ve koordinasyonu sağlamak ve yılda en az iki defa toplanmak üzere; Başbakan Yardımcısı Lütfi Elvan başkanlığında; Adalet, Çalışma ve Sosyal Güvenlik, Gümrük ve Ticaret, İçişleri ve Maliye Bakanlarından oluşan “Türkiye’de Saydamlığın Artırılması ve Yolsuzlukla Mücadelenin Güçlendirilmesi Komisyonu” görevlendirilmiştir.

Saydamlığın artırılması ve yolsuzlukların önlenmesine yönelik, Komisyon tarafından alınan kararları yerine getirmek, eylem planının uygulanması için gerekli çalışmaları yapmak, uygulamaları denetlemek ve bu konuda gerekli koordinasyonu sağlamak ve yılda en az dört defa toplanmak üzere; Başbakanlık Müsteşar Yardımcısının başkanlığında Adalet, Çalışma ve Sosyal Güvenlik, Gümrük ve Ticaret, İçişleri, Maliye bakanlıkları müsteşar yardımcılarında müteşekkil “Türkiye’de Saydamlığın Artırılması ve Yolsuzlukla Mücadelenin Güçlendirilmesi Yürütme Kurulu” oluşturulmuştur.

Komisyon ve Yürütme Kuruluna görevlerinin yerine getirilmesi ile onaylanan plan ve raporların gereği için sorumlu kuruluşlara iletilmesinde sekretarya hizmeti vermek üzere Başbakanlık Teftiş Kurulu Başkanlığı görevlendirilmiştir.

Ayrıca, Saydamlığın Artırılması ve Yolsuzlukla Mücadelenin Güçlendirilmesi Eylem Planının uygulanmasına yönelik çalışmaları izlemek ile bu konuda izleme raporu hazırlayarak Komisyona sunmak ve yılda iki defa toplanmak üzere bir Öğretim Üyesi (Akademisyen) başkanlığında, Sayıştay Başkanlığı ile işçi ve işveren kuruluşlarını temsilen birer üyeden müteşekkil Saydamlığın Artırılması ve Yolsuzlukla Mücadelenin Güçlendirilmesi Eylem Planını İzleme Grubu oluşturulmuştur. İzleme Grubunun Başkan ve üyeleri, Başbakan veya görevlendireceği Başbakan Yardımcısı tarafından belirlenecek ve sekretarya hizmetleri Başbakanlık İdareyi Geliştirme Başkanlığı tarafından yürütülecektir.

Bakanlar Komisyonunun 23/4/2016 tarihli toplantısında kabul edilen ve ekte yer alan Eylem Planındaki tedbirlerin uygulanarak adil, hesap verebilir, saydam ve güvenilir bir yönetim anlayışının geliştirilmesi ve yolsuzluğa karşı toplumsal bilincin artırılarak yolsuzluk suçlarına yönelik eğilimlerin engellenmesi amacıyla yapılacak çalışmalarda Komisyonun ve Yürütme Kurulu ile İzleme Grubunun görevlerini etkin bir şekilde yerine getirebilmesi için ihtiyaç duyulacak her türlü destek ve yardım bütün kurum ve kuruluşlarca titizlikle sağlanacaktır.

2009/19 sayılı Genelge yürürlükten kaldırılmıştır.

Bilgilerinizi ve gereğini rica ederim.

Ahmet DAVUTOĞLU
Başbakan

SAYDAMLIĞIN ARTIRILMASI VE YOLSUZLUKLA MÜCADELENİN GÜÇLENDİRİLMESİ EYLEM PLANI (2016-2019)

		Amaç	Sorumlu Kuruluş	Gerçekleşme Dönemi	Başarı Göstergesi
01		ÖNLEMENE YÖNELİK TEDBİRLER			
01	Siyasi partilerin ve seçim kampanyalarının finansmanında, açıklık ve şeffaflığa ilişkin uygulamaların geliştirilmesi ve denetimin etkinleştirilmesi	Siyasi partiler ve seçim kampanyalarının finansmanının şeffaf hale getirilmesi ve denetim mekanizmalarının kurulması	Adalet Bakanlığı	12 ay	Kanun Değişikliği Yapılması
02	Siyasi etik ile ilgili çalışmaların tamamlanması	Gelişmiş ülkelerdeki örneklerine uygun olarak siyasi etik kurallarının belirlenmesi	Adalet Bakanlığı	12 ay	Kanun Düzenlemesi Yapılması
03	3628 sayılı Mal Bildiriminde Bulunulması, Rüşvet ve Yolsuzluklarla Mücadele Kanunundaki mal bildirimlerine ve diğer uygulamalara ilişkin hükümlerin gözden geçirilmesi	3628 sayılı Kanunun daha etkin uygulanmasının sağlanması	Adalet Bakanlığı	24 ay	Kanun Değişikliği Yapılması
04	Kamu görevinden ayrılanların yapamayacağı işlerle ilgili kanunî düzenlemelerin ve uygulama etkinliğinin gözden geçirilmesi	Kamu görevi sırasında elde edilen bilgilerin, çevrenin ve sağlanan uzmanlığın görevden ayrıldıktan sonra kamu aleyhine ve özel çıkar temini için kullanılmasının sağlanması	Devlet Personel Başkanlığı	18 ay	Kanun Değişikliği Yapılması
05	Kamu Görevlileri Etik Kurulu rehberliğinde kamu yönetimi içerisindeki her bir meslek grubu için ayrı etik ilkelerin belirlenmesi ve çıkar çalışmalarının engellenmesi	Mesleki etik ilkeler belirlenerek kamu görevlilerinin bu ilkelere uyumunu sağlamak ve çıkar çalışmalarının ortaya çıkmasını engellemek	Kamu Görevlileri Etik Kurulu	24 ay	Etik İlkelerin Belirlenmesi
06	Yerel yönetimlerde seçimle işbaşına gelenler için etik ilkelerin belirlenmesi	Yerel Yönetimlerde seçimle iş başına gelen görevliler için etik ilkelerin belirlenerek etik davranışların teşvik edilmesi	İçişleri Bakanlığı	24 ay	Etik İlkelerin Belirlenmesi
07	Denetim birimlerinin kapasitesinin güçlendirilmesi ve bu birimler arasında etkin işbirliği ve koordinasyonun sağlanması suretiyle yolsuzluğa açık risk alanlarının belirlenerek gerekli tedbirlerin alınması	Denetim birimlerinin yolsuzlukla mücadelede etkinliğinin artırılması	Başbakanlık (Başbakanlık Teftiş Kurulu Başkanlığı)	36 ay	Mevzuat Değişikliği Yapılması
08	Sivil toplum kuruluşlarında, kamu kurumu niteliğinde meslek kuruluşlarında saydamlığın artırılması	STK'ların bildirimlerine ilişkin yükümlülüklerinde internet kullanımının yaygınlaştırılarak şeffaflığın artırılması	1- İçişleri Bakanlığı (Dernekler) 2- Çalışma ve Sosyal Güvenlik	24 ay	Mevzuat Değişikliği Yapılması

		(Varsa Bilgi Yönetim Sistemlerinin geliştirilmesi), Bağımsız denetim uygulamasının etkinliğinin artırılması, Mali tablolara standart getirilmesi, kamu kurumu niteliğinde meslek kuruluşlarında saydamlığın artırılması	Bakanlığı (İlgili sendikalar) 3) Her Bakanlık mevzuat düzenlemesi yaptığı kamu kurumu niteliğinde meslek kuruluşları (oda, borsa, birlik, baro, v.b.) ile ilgili çalışma yürütecek		
09	Yolsuzluk suçlarına ilişkin yargılama sonuçları ile Devlet Personel Başkanlığında disiplin cezası alan kamu görevlileri hakkında oluşturulan veri tabanlarından yararlanılarak risk alanlarının belirlenmesi	İstatistikî verilerin toplanması ve bu verilerin kullanılarak risk alanlarının tespit edilmesi	Devlet Personel Başkanlığı	24 ay	İstatistikî Verileri İçeren Rapor Hazırlanması
10	Kamu Denetçiliği Kurumunun (Ombudsman) etkinliğinin artırılması	Kamu Denetçiliği Kurumunun etkinliği sağlanarak, bu alanda uluslararası temel hak ve hürriyetleri koruma mekanizmaları doğrultusunda mevzuat ve uygulama uyum düzeyinin yükseltilmesi	Adalet Bakanlığı	18 ay	Mevzuat Değişikliği Yapılması
11	Gümrüklerde Tek Pencere Sisteminin uygulamaya konulması	Tek Pencere Sistemi ile manuel olarak yapılan belge kontrollerinin elektronik ortamda gerçekleştirilmesi, kullanıcı hatalarının ortadan kalkması, kontrollerin etkinliğinin artırılması ve işlem sürelerinin kısaltılması.	Gümrük ve Ticaret Bakanlığı	18 ay	Mevzuat Değişikliği Yapılması
12	Kamu sermayeli kuruluşlara yönelik yönetim reformunun yapılması	Kamu sermayeli kuruluşların açık, şeffaf ve hesap verebilir bir yapıda çalışmalarının sağlanması, uluslararası kurumsal yönetim ilkeleri ile uyumlu olacak şekilde mevzuat düzenlemesi yapılması	Hazine Müsteşarlığı	18 ay	Mevzuat Değişikliği Yapılması
13	Yargı mensupları için meslekî etik kurallarının belirlenmesi	Yargı mensuplarının uyması gereken meslekî etik kuralların, uluslararası ölçütler de dikkate alınarak ilgili kurumlarla işbirliği halinde belirlenmesi	Adalet Bakanlığı	24 ay	Etik İlkelerin Belirlenmesi
14	Yerel yönetimlerde hesap verilebilirlik mekanizmasının güçlendirilmesi	Ortak olduğu şirketler ve iştirakler dahil olmak üzere Yerel yönetimler ile ilgili denetim sisteminin güçlendirilmesi	İçişleri Bakanlığı	24 ay	Kanun Değişikliği Yapılması
15	Kamu ihale kanununun gözden geçirilmesi	Kamu İhale Kanununun, Avrupa Birliği'nin kamu alımları direktiflerine uygun olarak gözden geçirilmesi	Maliye Bakanlığı	24 ay	Kanun Değişikliği Yapılması

02		YAPTIRIMLARIN UYGULANMASINA YÖNELİK TEDBİRLER			
01		Kamu görevlileriyle ilgili soruşturmalardaki izin sisteminin gözden geçirilmesi	Kamu görevlileri hakkındaki soruşturmaların etkili bir biçimde yapılmasının sağlanması	Devlet Personel Başkanlığı (sorumlu kuruluş) İçişleri Bakanlığı (ilgili kurum)	24 ay Kanun Değişikliği Yapılması
02		Kamu kurum ve kuruluşları ile özel sektör ve sivil toplum kuruluşlarında meydana gelen yolsuzluk olaylarını yetkili mercilere bildirenlerin korunmasına ilişkin düzenlemelerin oluşturulması	İhbar ve şikâyette bulunanların korunması	Adalet Bakanlığı	24 ay Kanun Değişikliği Yapılması
03		TOPLUMSAL BİLİNCİN ARTIRILMASINA YÖNELİK TEDBİRLER			
01		Millî Eğitim Bakanlığı ders müfredatında etik davranış ilkelerinin ağırlığının artırılması	Etik davranış ilkeleri konusunda öğrencilerin bilinçlendirilmesi	Millî Eğitim Bakanlığı	18 ay Müfredatta etik davranış ilkelerine yer verilmesi
02		Diyanet İşleri Başkanlığı tarafından etik davranış ilkelerine yönelik faaliyetlerin artırılması	Diyanet İşleri Başkanlığınca düzenli aralıklarla din görevlilerinin hutbe, sohbet ve vaazlarda etik davranış ilkeleri konusuna yer vermesi yönünde çalışma yapılarak bu sayede toplumsal bilincin artırılmasına katkı sunulması	Diyanet İşleri Başkanlığı	18 ay Hutbe, Sohbet ve Vaazlarda Etik İlkelere yer verilmesi
03		Yolsuzlukla mücadele ve temiz toplum temasını içeren sosyal faaliyetlerin desteklenmesi	Sosyal faaliyetlerin desteklenerek toplumun tüm kesimlerinin yolsuzluğa karşı hassasiyetinin güçlendirilmesi	Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı Gençlik ve Spor Bakanlığı Kalkınma Bakanlığı	24 ay Sosyal Faaliyetlerin Desteklenmesi
04		Televizyon ve radyo yayınlarında etik davranış ilkeleri konusuna yer verilmesinin sağlanması	Yolsuzlukla mücadele konusunda toplumsal duyarlılığın artırılması	Başbakan Yardımcılığı (RTÜK ve TRT'den sorumlu)	24 ay Kitle İletişim Araçlarında Etik İlkelere Yer Verilmesi